



**An Integrated, Prosperous
and Peaceful Africa**

الإتحاد الأفريقي

أفريقيا متكاملة وتنعم بالرخاء والسلام

مذكرة إستراتيجية

نهج الممرات المتكامل

"إطار التخطيط الشامل للبنية التحتية - لإنشاء برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2"

14 فبراير 2020م



جدول المحتويات

- 1 مقدمة حول برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا ونهج الممرات المتكامل 1
- 1.1 برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا : اطار استراتيجي لتوجيه التكامل العالمي في القارة..... 1
- 1.2 مفهوم نهج الممرات المتكامل: إطار التخطيط الشامل للبنية التحتية – لإنشاء برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الأولوية 2
3
- 2 نهج لاختيار المشاريع : المعايير ، التقييم ، الترجيح 5
- 2.1 تحديد المشاريع 5
- 2.2 معايير استعراض واختيار المشاريع 5
- 2.2.1 معايير الأهلية 6
- 2.2.2 معايير الاختيار 6
- 2.2.3 الترجيح 6
- 2.2.4 قائمة المشروعات ذات الأولوية: برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الأولوية 2 12
- 2.3 وصف الاستثناءات / الحالات الخاصة 13
- 2.3.1 الحالة المحددة للبلدان الجزرية 13
- 2.3.2 استعراض مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الأولوية 1 13
- 3.1 العمليات المفصلة حول الخطوات الرئيسية لتخطيط البنية التحتية 14
- 3.2 الجدول الزمني والمسؤوليات 15
- 4 الخاتمة 16

الإختصارات

\$	جميع المبالغ بالدولار بالدولار الأمريكي ما لم يرد خلاف ذلك
AFDB	بنك التنمية الأفريقي
AUDA-NEPAP	وكالة تنمية الاتحاد الأفريقي - الشراكة الجديدة لتنمية أفريقيا
AU	الاتحاد الإفريقي
AUC	مفوضية الاتحاد الأفريقي
CAPP	مجمع الطاقة لدول وسط افريقيا
COMELEC	اللجنة المغربية للكهرباء
COMESA	السوق المشتركة لشرق وجنوب أفريقيا
EAC	مجموعة شرق إفريقيا
EAPP	مجمع الطاقة في شرق إفريقيا
ECCAS	الجماعة الاقتصادية لدول وسط أفريقيا
ECOWAS	الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا
ICA	اتحاد البنية التحتية لأفريقيا
ICT	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
IGAD	الهيئة الحكومية الدولية للتنمية
IXP	نقطة تبادل الإنترنت
LLC	بلد غير ساحلي
L/RBOs	منظمات احواض البحيرات / الانهار
NBI	مبادرة حوض النيل

OECD	منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية
OMVS	هيئة تنمية حوض نهر السنغال
PAP	خطة العمل ذات الأولوية
PIDA	برنامج لتطوير البنية التحتية في أفريقيا
PPP	الشراكة بين القطاعين العام والخاص
RBO	منظمة حوض النهر
REC	الجماعة الاقتصادية الإقليمية
SADC	الجماعة الإنمائية لمنطقة الجنوب الأفريقي
SAPP	مجمع الطاقة لدول الجنوب الأفريقي
TAH	الطرق الرئيسية العابرة لأفريقيا
TEU	وحدة تعادل 20 قدم
TWR	الموارد المائية العابرة للحدود
TWRM	إدارة الموارد المائية عبر الحدود
UEMOA	الإتحاد الاقتصادي والنقدي لغرب افريقيا
UMA	اتحاد المغرب العربي
UN	الأمم المتحدة
UNECA	لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأفريقيا
VoIP	بروتوكول ربط المحادثات الصوتية عبر الانترنت
WAPP	مجمع الطاقة في غرب أفريقيا



1- مقدمة حول برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا و نهج الممرات المتكامل

1.1: إطار استراتيجي لتوجيه التكامل العالمي في القارة

تضطلع البنية التحتية بدور رئيسي في النمو الاقتصادي والحد من الفقر. وعلى النقيض من ذلك ، يؤثر الافتقار إلى البنية الأساسية على الإنتاجية ويزيد من تكاليف الإنتاج والمعاملات ، مما يعوق النمو وذلك من خلال الحد من القدرة التنافسية للشركات وقدرة الحكومات على متابعة سياسات التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

يؤدي العجز في البنية التحتية لأفريقيا إلى زيادة تكاليف الإنتاج والمعاملات ، وانخفاض القدرة التنافسية للشركات ، بجانب التأثيرات السلبية على تدفقات الاستثمارات الأجنبية المباشرة إلى القارة. وهذا من شأنه ان يعوق التنمية الاقتصادية والاجتماعية في القارة.

للتصدي لهذه التحديات ، فقد اعتمد رؤساء الدول والحكومات الأفريقية برنامج تطوير البنية التحتية في أفريقيا (PIDA) في يناير 2012 كإطار عمل للبنية التحتية الإستراتيجية القارية من المقرر أن يستمر حتى عام 2040.

وضع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا رؤية مشتركة وإطارًا وشراكة عالمية لإقامة قاعدة بنية تحتية إقليمية شاملة وفعالة من حيث التكلفة ومستدامة لتعزيز التنمية الاجتماعية والاقتصادية لأفريقيا والتكامل مع الاقتصاد العالمي. وعلى هذا النحو، فإن برنامج تطوير البنية التحتية في أفريقيا هو برنامج للبنية التحتية على مستوى القارة من أجل تطوير البنية التحتية الإقليمية والقارية ذات الأولوية في مجالات النقل والطاقة وموارد المياه عبر الحدود وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات. واعتمد رؤساء الدول والحكومات الأفارقة برنامج تطوير البنية التحتية في أفريقيا خلال الدورة العادية الثامنة عشرة التي عقدت في أديس أبابا ، إثيوبيا ، في الفترة من 29 إلى 30 يناير 2012.

لا يزال القادة الأفارقة يعترفون بأهمية التكامل الإقليمي لدعم التنمية الاقتصادية في أفريقيا ، حيث تم التعبير بشكل متواصل عن الرغبة القارية لبناء سوق مشتركة للسلع والخدمات .ففي يوليو 2019 ، وقعت 52 دولة من بين 55 دولة في النيجر ، اتفاقية التجارة الحرة القارية الإفريقية (AfCFTA) ، وهي اتفاقية ستخفض الرسوم الجمركية بنسبة تصل إلى 90 في المائة بين دول القارة. تعد اتفاقية التجارة الحرة لأفريقيا إحدى الأولويات الرئيسية لاجندة إفريقيا لعام 2063. يتماشى الهدف الاستراتيجي العام لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا مع هذه المبادرة التجارية الرائدة حيث تهدف إلى تسريع التكامل الإقليمي للقارة .

من المعروف أن البنية التحتية شرط أساسي للإنتاج والتجارة القارية. لذا يدعم برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا انشاء العمود الفقري للبنية التحتية ، مما يسهل عمل التجمعات الاقتصادية الإقليمية الأفريقية كما هو مخطط لها في معاهدة أبوجا والمتضمنة في اجندة 2063

على الرغم من أن برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا يؤكد على تطوير البنية التحتية في القارة حتى عام 2040 ، إلا أن خطط العمل ذات الأولوية لبرنامج تطوير البنية التحتية (توضح بالتفصيل الطريقة المباشرة ، والإجراءات المحددة التي يجب اتخاذها. وفقًا لذلك ، تضمنت أول خطة عمل ذات أولوية لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا ، والتي تم وضعها للتنفيذ حتى عام 2020 ، تجسدت في 51 برنامجًا عبر الحدود تم تقسيمها إلى أكثر من 400 مشروع فردي في قطاعات الطاقة والنقل وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات و الموارد المائية العابرة للحدود .

في أبريل 2019 ، حث الوزراء خلال اجتماعهم في الدورة الثانية للجنة الفنية المتخصصة للنقل والبنية التحتية العابرة للقارات والطاقة والسياحة (STC TTIET) من خلال إعلان القاهرة ومفوضية الاتحاد الأفريقي ووكالة تنمية الاتحاد الأفريقي (AUDA-NEPAD) بالاسراع على تطوير المرحلة الثانية من برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا ، و برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2 (2021-2030).

تم تقديم خطة العمل ذات الأولوية الثانية لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا ، والمعروفة باسم (PIDA-PAP 2) اي برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا-خطة العمل ذات الاولوية2، لاعتمادها من قبل رؤساء الدول والحكومات في قمة الاتحاد الإفريقي في يناير 2021 و التي تحدد أولويات تطوير البنية التحتية القارية للعقد القادم.

1 يرجى مراجعة القسم 3.2 من التقرير الرئيسي للحصول على مزيد من المعلومات بشأن برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2

ستتألف هذه المحفظة من قائمة مشروعات ذات الأولوية العالية التي تم تجميعها من قائمة المشاريع المقترحة من قبل المجموعات الاقتصادية الإقليمية (REC) والدول الأعضاء. ، لضمان اختيار المشروعات التي تترجم رؤية الاتحاد الأفريقي على أفضل وجه وفقاً لأجندة 2063 وتحقيق التوازن بين تطلعات كل من المجموعات الاقتصادية الإقليمية و الدول الأعضاء ، و ستتع المحفظة عملية اختيار المشروع وتحديد الأولويات التي تسمح بتخصيص الموارد المتاحة على النحو الأمثل من أجل زيادة المنافع إلى المواطنين الافارقة. ومع ذلك ، فإن اختيار مشاريع البنية التحتية وتحديد أولوياتها تشكل مهمة صعبة تنطوي على قواعد الشفافية القائمة على توافق الآراء.

وبالتالي ، ثمة حاجة مسلم بها لوضع إطار عمل سليم لاتخاذ القرارات يمكنه تقييم جميع المشروعات المقترحة من قبل الدول الاعضاء والمجموعات الاقتصادية الإقليمية. فالخطوة الأولى في تطوير هذا الإطار تتمثل في إرساء الأساس المفاهيمي وراء معايير الاختيار التي سيتم استخدامها.

بشكل عام ، فالهدف من هذه المذكرة الاستراتيجية ، اقترح (1) المبادئ الأساسية التي تقوم اختيار المشاريع التي ستدرج في برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 ، (2) نهج برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 وتقديمه إلى رؤساء الدول و الحكومات لاعتمادها خلال قمة الاتحاد الأفريقي في يناير 2021.

1.2 مفهوم نهج الممرات المتكامل: إطار التخطيط الشامل للبنية التحتية – لإنشاء برنامج تطوير البنية التحتية في

افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2

تدعو رؤية الاتحاد الإفريقي بموجب أجندة 2063 إلى "بنية تحتية شاملة ومستدامة وعالمية". في الواقع ، تؤكد أجندة 2063 على الحاجة إلى نمو وتنمية شاملين ومستدامين. –ويتطلب برنامج البنية التحتية في افريقيا ان يعكس هذا النهج الذي يركز على البنية التحتية الشاملة والمستدامة. في الوقت نفسه ، لتحقيق هذه الرؤى ، فيجب أن تعكس خطة البنية التحتية ذات الأولوية المستقبلية لأفريقيا من خلال صياغة وتخطيط برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 من خلال نهج يركز على البنية التحتية الشاملة والمستدامة.

اتخذت الخطوة الأولى نحو تحقيق تلك الرؤية خلال إعلان لومي للجنة الفنية المتخصصة الأولى للنقل والبنية التحتية العابرة للقارات والطاقة والسياحة (مارس 2017) ، حيث شددت واوصت المبادرة السياسية القوية على الفكرة على مفهوم نهج الممرات المتكامل لتطوير البنية التحتية في أفريقيا.

نهج الممرات المتكامل هو نهج ممرات متعددة البنية التحتية لتطوير البنية التحتية التي تعمل في سبيل ان تصبح أفريقيا أكثر ازدهارًا وذلك من خلال التركيز على المشاريع التي توفر المزيد من فرص العمل ومراعاة المناخ. ويساهم النهج أيضًا في التكامل القاري عن طريق تحديد أولويات المشاريع التي تعمل على تحسين الاتصال بين المناطق الحضرية والريفية وتربط مختلف قطاعات البنية الأساسية معًا ، والتي إذا تم تطويرها معًا فإنه ستقلل التكلفة وتطور التعاون بين القطاعات. وتضمن المشاريع المجموعة بهذه الطريقة أيضًا وجود إفريقيا التي تحفز الشعوب الافريقية لأنها تعزز دور المرأة من خلال تطوير البنية التحتية التي تراعي الفوارق بين الجنسين.

هذا على النقيض من الفهم الكلاسيكي لممرات البنية التحتية ، والذي يستدعي وجود طريق نقل أو طريق تجاري يربط المناطق أو البلدان ببعضها البعض. بينما يساهم هذا النوع من ممرات البنية التحتية في التنمية الصناعية ، إلا أنه لا يفي بتموحيات الاتحاد الأفريقي المتعلقة بالاستدامة والترابط بين المناطق الريفية وشمولية تلك الطرق.

تم تعزيز مفهوم النهج المتكامل خلال أسبوع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا 2017 الذي عقد في سواكوموند ، ناميبيا ، خلال الفترة من 10-14 ديسمبر 2017 ، حيث تعهدت الدول الاطراف في البيان الختامي "تشجيع تطوير الممرات المتكاملة باستخدام نماذج صنع القرار المعتمدة على البيانات لتحديد أولويات المشاريع" لذا ، فإن المفهوم الأساسي لتخطيط برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2 يتعين عليه اعداد نهج متكامل متعدد القطاعات ، موجه نحو فرص العمل ، ويراعي الفوارق بين الجنسين ، وصديق للمناخ ويربط بين المراكز الحضرية / الصناعية بالمناطق الريفية.

بالنظر إلى التجسيد الحقيقي لاجندة 2063 ، فمن المنطقي أن يكون نهج الممرات المتكامل بمثابة أساس مفاهيمي لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2 ويترتب على ذلك أن مشاريع البنية التحتية التي تشكل حافزة لهذا البرنامج فإنها تحتاج إلى فحصها والتحقق منها وفقًا لهذا النهج.

مفهوم نهج الممرات المتكامل: اطار استراتيجي لتخطيط برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2 وتنفيذ مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2

يعد نهج الممرات المتكامل كما هو محدد في هذه المذكرة إطارًا استراتيجيًا يهدف إلى اختيار المشروعات الإقليمية التي تجسد بشكل كامل رؤية الاتحاد الأفريقي حسب اجندة 2063. وهو مفهوم يسمح بمجرد تطبيق معايير الاختيار في تحديد المشاريع التي تحقق أقصى قدر من الأثر الاقتصادي والمالي مع النهوض مع مراعاة الاعتبارات الجنسانية ، واستحداث فرص العمل ، والربط بين المناطق الحضرية والريفية ، ومراعاة المناخ وفقًا لرؤية الاتحاد الأفريقي في إطار اجندة 2063. تم تطوير هذا النهج باستخدام ثلاث منظورات :-

- تحليل مرجعي لنهج الممرات لأغراض التخطيط في مناطق أخرى من العالم (أمريكا الجنوبية وآسيا وأوروبا). يسترشد هذا التحليل المرجعي بالميزات المختلفة التي تم بناء عليها نهج الممرات المتكامل
- استعراض الدراسات حيث ان هذه الدراسة مبنية على تحليل شامل لـ 234 من الآثار في 78 من دراسات ممرات البنية التحتية التي أعدها البنك الدولي لفهم النتائج الأساسية لمشاريع ممرات البنية التحتية.
- مشاوره مكثفة مع أصحاب المصلحة بشأن برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2

يتم تقديم التفاصيل والمصادر المذكورة في الدراسة الشاملة اعلاه التي أجرتها CPCS. كما ترد في الملحق "د" قائمة بمصادر القياس المستخدمة في بناء نهج الممرات المتكامل.

تجدر الإشارة إلى أن نهج الممرات المتكامل سيكون بمثابة أساس مفاهيمي خلال المرحلة التالية لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2 ، وهي مرحلة التطوير لمشاريع هذا البرنامج. بعد ذلك ، سيتم استخدام نهج الممرات المتكامل لتحديد مشاريع البرنامج التي تحتاج إلى مزيد من التطوير. سوف تستخدم آلية تقديم الخدمات علامة جودة برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا 4 لضمان الاستمرارية بين مرحلة التخطيط والتطوير وأيضاً للتأكد من أن مشاريع البرنامج التي تم تطويرها ذات الأولوية هي تلك التي تجسد أفضل برنامج رؤية الاتحاد الافريقي حسب اجندة 2063.

2- يصف التقرير الرئيسي ل CPCS المصادر المرجعية المستخدمة في بناء النهج المتكامل. انظر الملحق (د): جدول المقارنة

- 3- تحت قيادة اودا - نيباد AUDA-NEPAD ، يوفر SDM المساعدة الفنية للبلدان والوكالات التي تنشأ مشاريع لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا لمعالجة قضايا وتحديات إعداد المشاريع في المرحلة المبكرة
- 4- PIDA Quality Label هي عملية تستخدم للمصادقة على المشروعات الإقليمية التي تتفوق في إعداد المشروع وفقاً لمجموعة من المعايير التقنية المحددة مسبقاً.

2 نهج لاختيار المشاريع: المعايير، التقييم، الترجيح

يعد نهج الممرات المتكامل هو الأساس المفاهيمي لضمان إنشاء برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2 كمحفظة لمشاريع البنية التحتية التي تهدف إلى تجسيد رؤية الاتحاد الأفريقي وفقاً لأجندة 2063. وفي هذا الصدد ، فإن تجسيد نهج الممرات المتكامل إلى معايير اختيار تتيح اختيار بنية تحتية إقليمية لأفضل المشاريع التي تترجم رؤية الاتحاد الأفريقي.

ومع ذلك ، فإن اختيار مشروع البنية التحتية وتحديد الأولويات تعد مهمة صعبة وهذا ينطوي على إطار سليم لصنع القرار يمكن أن يقيم تقييماً عادلاً لجميع مقترحات المشاريع المقترحة من قبل المجموعات الاقتصادية الإقليمية والدول الأطراف المعنية

2.1 تحديد المشروع

الركن الأول من هذا الإطار هو "تحديد المشروع" بهدف تعيين المشاريع التي يمكن أن تكون جزءاً من برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا- خطة العمل ذات الاولوية 2. وفي هذا الصدد ، ستتبع العملية المستخدمة لهذا البرنامج . نهج "من القاعدة إلى القمة" ، وستكون المشروعات المحددة من المجموعات الاقتصادية الإقليمية بناءً على مقترحات الدول الاعضاء والخطط الرئيسية للمجموعات الاقتصادية الإقليمية. وفي نهاية المطاف ، سيعزز هذا النهج المحفظة التي من خلال ترسيخها في حقائق المجموعات الاقتصادية الإقليمية والدول الاعضاء المعنية مما يضمن في النهاية بأن برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 تعكس أولويات أصحاب المصلحة الرئيسيين الذين سيتولون مسؤولية تنفيذ المشاريع في النهاية .

و تقترح العملية المحددة لتحديد المشروع على النحو التالي:

- تقوم الدول الاعضاء باقتراح المشروع على المجموعات الاقتصادية الإقليمية.

- استنادًا إلى مقترحات الدول الاعضاء والخطط الرئيسية للمجموعات الاقتصادية الإقليمية ، سيتم تكليف المجموعات الاقتصادية بتقديم مقترحات المشاريع إلى مفوضية الاتحاد الأفريقي و وكالة التنمية التابعة للاتحاد الأفريقي – نيباد للدراسة بهدف تضمينها في برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا- خطة العمل ذات الاولوية 2 .

- سيتم تقديم نموذج محدد للمجموعات الاقتصادية الإقليمية لضمان توفر المعلومات الأساسية اللازمة لفحص المشاريع. توجد الصيغة النموذجية للتقديم في الملحق "ب".

- ستقوم مفوضية الاتحاد الأفريقي و وكالة التنمية التابعة للاتحاد الأفريقي – نيباد بالتواصل مع المجموعات الاقتصادية الإقليمية في حالة وجود أسئلة خلال مرحلة تحديد المشروع التي تنتهي بتقديم المقترحات.

من المهم أن نلاحظ أن هذه العملية ليست بديلاً ولا تتعارض مع جهود الدول الاعضاء والمجموعات الاقتصادية الإقليمية لتخطيط المشاريع الإقليمية. تعد عملية برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 مكتملة لهذه المبادرات وتستند في الواقع إلى خطط المجموعات الاقتصادية الإقليمية والدول الأعضاء . من المتوقع أن يتم إنشاء تقديم المشروع من قبل الدول الاعضاء والمجموعات الاقتصادية الإقليمية لعملية فحص برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا مباشرة من الخطط الرئيسية للدول الاعضاء والمجموعات الاقتصادية الإقليمية . توصف معايير الأهلية كجزء من عملية الاختيار الموضحة أدناه إلى تجسيد هذا النهج.

2.2 معايير فحص واختيار المشاريع

بمجرد تحديد المشاريع من خلال هذا النهج "من القاعدة إلى القمة" ، سيتم فحصها للتعرف على المشاريع التي تجسد على نحو أفضل نهج الممرات المتكامل ، وفي نهاية المطاف رؤية الاتحاد الأفريقي وفقاً لاجندة 2063. وسيكون الهدف في هذه المرحلة هو التحليل والتقييم ، وتحديد أولويات المشاريع التي تم تقديمها.

يمكن تقسيم عملية تحديد أولويات برنامج البنية التحتية في افريقيا إلى ركنين أساسيتين: (1) معايير الأهلية التي ستساعد في إيجاد قائمة طويلة من المشاريع المؤهلة لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 ، (2) معايير الاختيار التي سيتم استخدامها لترتيب المشروعات لتحديد المعايير ذات الأولوية الهامة.

سيتم تقييم جميع المشروعات التي تقترحها المجموعات الاقتصادية الإقليمية و الدول الاعضاء في جميع القطاعات المستهدفة واختيارها وتصنيفها على أساس هذه المعايير.

2.2.1 معايير الأهلية

سيتم تحديد أهلية المشروعات من خلال عنصرين رئيسيين:

- المواءمة الاستراتيجية والالتزام الإقليمي. يجب ان يكون للمشاريع اتفاق واضح بين الدول المعنية
- الطبيعة الإقليمية للمشروع. وفقاً للتعريف الوارد في الفصل 2 للتقرير التحليلي ، يجب أن يكون المشروع المقترح مشروعاً إقليمياً (أي أن يكون مشروع البنية التحتية الإقليمية إما مشروعاً عابراً للحدود أو مشروعاً لبلد واحد ذو أثر إقليمي). وبالتالي ، فإن تنفيذ المشروع يعزز التكامل الإقليمي.

يتم تطبيق معايير الأهلية على أساس النجاح / الفشل. سيضمن هذا النهج فقط المشروعات الإقليمية التي تحظى بالأولوية في المجموعات الاقتصادية الإقليمية والتي سيتم دراستها بشأن برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 وبالتالي تجسيد اهداف التكامل الإقليمي.

2.2.2 معايير الاختيار

توجد ثمانية معايير الاختيار. وسيتم توفير المقاييس والتقييم لكل منها .

أولاً ، يجب أن تتضمن المشروعات تخطيطاً متعدد القطاعات للأصول المادية. تماشياً مع الطابع التكاملي للنهج ، ينبغي تخطيط المشروعات التي يتم النظر في إدراجها في برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 في حالة وضعها على قائمة أصول البنية التحتية الحالية أو مشاريع البنية التحتية التي تم تخطيطها. يمكن لتخطيط الوكالة الألمانية للتعاون الدولي التحقق من تداخل مشروع معين جغرافياً مع أصل بنية أساسية آخر على الأقل. وكلما تواءم المشروع مع بنية تحتية موجودة أو مخططة من قطاع آخر ، حصل على اعلى درجة.

ثانياً ، يجب أن تحفز المشروعات في توفير فرص العمل. كما يتضح من التحليل الذي أجري لإعداد برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 ، بان قطاعات البنية التحتية لا توجد فرص عمل بشكل متساوٍ على هذا النحو ، فإن المشاريع المطلوبة هي التي تعد بأعلى تأثير على فرص العمل والتوظيف. وسيتم استخدام مجموعة أدوات توفير الوظائف في برنامج البنية التحتية في افريقيا لتقدير عدد متوسط عدد الوظائف على مدى فترة المشروع بحسب معادلة الدوام الكامل. وسيتم حساب متوسط الوظائف السنوية لكل مليون دولار يتم إنفاقه من خلال مجموعة أدوات إنشاء الوظائف في برنامج البنية التحتية في افريقيا. وان المشروع الذي يوجد أكبر عدد من متوسط الوظائف السنوية لكل مليون دولار يتم إنفاقه سيحصل على أعلى الدرجات وسيتم تقييم المشاريع الأخرى بالتناسب .

5- أداة إنشاء الوظائف # <http://jobs.au-pida.org/index.html> / تهدف مجموعة أدوات إيجاد الوظائف إلى تعظيم الوظائف الأفريقية الناتجة عن إعداد وبناء وتشغيل مشاريع البنية التحتية في إفريقيا. يمكن لأصحاب المشروعات والشركاء التقنيين وصانعي السياسات الحكوميين تقدير التأثير الكلي للوظائف من خلال مشاريعهم (بما في ذلك الوظائف غير المباشرة ، والمستحثة والاقتصادية ذات الامتداد) وكذلك التفكير في الطرق الممكنة لزيادة عدد الوظائف الأفريقية وجودتها.

ثالثاً ، يجب أن تشمل مشاريع البنية التحتية الإقليمية الصديقة للبيئة. انطلاقاً من روح تخفيف تغير المناخ ، هناك تفضيل للمشاريع التي تعمل على خفض كميات انبعاث ثاني أكسيد الكربون خلال بنائها وتشغيلها. سيتم تطبيق مجموعة من المنهجيات (التفاصيل في التقرير) لقياس انبعاثات ثاني أكسيد الكربون لكل دولار في كل بنية أساسية مدرجة في المشروع. فالمشروع الذي ينبعث منه أقل كمية من ثاني أكسيد الكربون لكل دولار يحصل على أعلى الدرجات. ، وسيتم تقييم المشاريع الأخرى بالتناسب .

رابعاً ، يجب أن تأخذ المشروعات في الاعتبار تخطيط وتنفيذ البنية التحتية التي تراعي الاعتبارات الجنسانية. سيتم فحص المشروع الإقليمي قيد النظر للتركيز على زيادة مشاركة المرأة في سلسلة قيمة البنية التحتية كنتيجة لإجراءات الشراء المقترحة ، وسيتم النظر في سلسلة القيمة المبسطة التالية: (1) مستوى المدخلات ، (2) خلال تنفيذ المشروع ؛ (3) التشغيل

والصيانة : (4) الروابط والشراكات ، على سبيل المثال ، داخل وعبر القطاعات الفرعية. في كل مرحلة من مراحل سلسلة القيمة ، سيحدد المشروع المنافع المحتملة من تقليص الفجوات بين الجنسين من خلال استعراض مساهمات المرأة والقيود التي تواجهها. سيتم تطبيق منهجية التحقيق المقترحة هذه على جميع قطاعات البنية التحتية والقطاعات الفرعية ضمن رؤية برنامج البنية التحتية في افريقيا . دعم خاص من الشبكة الأفريقية لتعظيم دور المرأة في البنية التحتية سندعم الدول الاعضاء والمجموعات الاقتصادية الاقليمية تنفيذ هذا النهج.

خامسا ، ان تتأكد المشروعات من ربط المناطق الحضرية والريفية. وان يمنح ممر البنية التحتية الشاملة والمتكاملة اولوية بشأن ربط المناطق الريفية. على هذا النحو ، وسيتم تقييم المشروعات التي ذات اعلى ربط ريفي بشكل إيجابي. لذلك ، فإن المشروع الذي يرتبط بأكبر عدد من سكان الريف في المنطقة / البلد سوف يحصل على أعلى الدرجات. وسيتم تقييم المشاريع الاخرى بالتناسب .

سادسا ، لا بد ان تتضمن المحفظة على مشاريع بنية تحتية قادرة على البقاء اقتصاديا يعد مؤشر تنمية البنية التحتية في المنطقة الذي طوره بنك التنمية الأفريقي ذا صلة عند تقييم الأثر الاقتصادي للمشاريع داخل تلك المنطقة. ومنطقيا بان يكون للمشاريع لها أكبر الأثار الاقتصادية في المناطق ذات الجودة الأقل و / أو الوصول إلى البنية التحتية. لذلك ، سيتم تفضيل المشروعات في المناطق / البلدان التي لديها أدنى درجات لمؤشر تنمية البنية التحتية في المنطقة . لذلك ، سيتم تصنيف المشروعات الإقليمية على أساس متوسط مؤشر تنمية البنية التحتية ف في البلدان المستفيدة فالمشاريع في البلدان ذات معايير اعلى لمؤشر تنمية البنية التحتية ستحصل .تحصل على عدد أقل من النقاط مقارنة بالمشاريع المنفذة في البلدان ذات النقاط الأقل.

سابعاً ، يجب أن تتألف المحفظة من مشاريع مغرية مالياً حيث يمكن أن تشكل الاستثمارات الخاصة عنصراً رئيسياً في تمويل مشاريع البنية التحتية والاستجابة لنقص التمويل الذي يشهده قطاع البنية التحتية في القارة. ومع ذلك ، ليست كل قطاعات البنية التحتية (والقطاعات الفرعية) جاذبة للقطاع الخاص بنفس القدر. ولضمان الجدوى ، تعتبر المشروعات من القطاعات والقطاعات الفرعية الأكثر شعبية إلى القطاع الخاص (على أساس سجل الاستثمار الخاص من السنوات العشر الأخيرة) الأكثر جاذبية من الناحية المالية. على سبيل المثال ، في حين أن البنية التحتية الارضية (العمود الفقري لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات) ، مراكز البيانات ستحصل على أعلى الدرجات بسبب سجلها في جذب الاستثمارات الخاصة ، في حين ستحصل السدود المائية على أعلى الدرجات.

ثامناً ، ينبغي أن يتضمن برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2 مشاريع تعرض من خلالها مناهج / تكنولوجيات ذكية أو مبتكرة في التشغيل، بما يؤدي للابتكار والتكنولوجيا تحسين تنفيذ البنية التحتية الحيوية والحصول على المزيد من البنية التحتية الحالية. فالهدف من الهدف من عملية تخطيط برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية ، بناءً على توجيهات مكتب اللجنة الفنية المتخصصة ، تفضيل المشروعات التي تعرض وتقدم ابتكارات تقنية قوية و/ او ابتكار في التشغيل (نماذج للأعمال وممارسات الأعمال – على سبيل المثال

الترابط بين مجمعين للطاقة) فالهدف من ذلك هو التخطيط والتنفيذ للبنية التحتية للعقد القادم بما يتماشى مع الاتجاهات القطاعية والميزات المتقدمة تقنيًا.

بوجه عام ، فإن معايير اختيار هذه المشاريع المستوحاة من نهج الممرات المتكامل تجسد تمامًا رؤية البنية التحتية التي تم تبنيها في أجنده 2063. وينبغي ان تحظى المشروعات التي تعد كجزء من محفظة برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 بدرجة عالية لجميع معايير الاختيار الثمانية لتمثل افضل تجسيد لرؤية الإتحاد الأفريقي . 8

2.2.3 التريجيج

ان النتيجة النهائية لكل مشروع تتم من خلال إضافة علامات لكل معيار . و توضع درجة إضافية أيضًا لضمان حساب مناسب لمتوسط النقاط وفقًا لترجيح كل معيار. تعد معايير التريجيج اختيارًا أساسيًا للسياسات . قد يكون التريجيج موحدًا ، ويتم النظر في جميع المعايير بشكل متساو ، أو قد يتم تحديدها بشكل ذاتي ، مثل عوامل التريجيج المخصصة من خلال التشاور لتعكس الأهمية النسبية لمعايير القرار.

تشير أفضل الممارسات في تخطيط البنية التحتية بأن التريجيج الشخصي ينبغي أن يستند إلى مداولات مع أصحاب المصلحة الرئيسيين لتعكس الأهمية النسبية للمؤشرات المكونة. و تكمن قوة نهج التريجيج في اجراء نقاشات فيما يختص الأهمية النسبية للمؤشرات المكونة وأهداف السياسات . و بفضل العديد من استشارات برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا مع أصحاب المصلحة ، فقد تم تحديد معايير مرجحة تركز على التأثير الاقتصادي والجاذبية المالية عند اختيار مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2.

يعكس التريجيج المعدل هدف التأثير الاقتصادي واحتياجات تمويل البنية التحتية يقدر بنك التنمية الأفريقي أن احتياجات البنية الأساسية لأفريقيا تتراوح بين 130 و 170 مليار دولار في السنة ؛ ومع ذلك ، فإن تمويل البنية التحتية الأفريقية ينخفض حاليًا بمقدار 68 مليار دولار إلى 108 مليارات دولار في السنة 9. وتعد تشييد مشاريع البنية التحتية مهمة شاقة لا يمكن التغلب عليها عن طريق التمويل العام التقليدي. ولهذا السبب ركزت قمة تمويل داكار للبنية التحتية في إفريقيا بشكل أكبر على تعزيز تعادلات القوة الشرائية حشد الاستثمارات من أجل التنفيذ المستدام لبرنامج البنية التحتية في افريقيا.

وان هذا الامر يتطلب حشد المزيد من تمويل القطاع الخاص لتنفيذ المشاريع باعتبار ذلك يمثل المفتاح لتمهيد الطريق للتنفيذ الناجح لمشاريع البنية التحتية في افريقيا. لذلك ، يمكننا أن ايلاء ترجيح أكبر لمعيار الجاذبية المالية أثناء ممارسة الفحص والتحقق..

في نفس الوقت ، لا ريب في أن تخطيط وتنفيذ البنية التحتية الإقليمية تتم لتعظيم الفوائد الاقتصادية لصالح السكان ، بهدف زيادة الوصول إلى البنية التحتية ، وخفض التكاليف ، وتفضيل التجارة الداخلية والخارجية ، من بين أمور أخرى. يمكن ترجمة هذا الهدف أيضًا في منهج التريجيج الذي تم تبنيه لترتيب مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2.

8 تقدم تفاصيل محددة حول معايير الاختيار والتقييم المرتبط بها في تقرير CPCS الرئيسي في القسم 5.2 و 5.3

9 "شريان الحياة: فرصة البنية التحتية المرنة". البنك الدولي 2019

يقدم الجدول أدناه الترتيب المقترح لمعايير الاختيار المراد تطبيقها لتنفيذ برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2.

الشكل 1-2: نهج الترتيب لاختيار المعيار بشأن تشييد مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا

المعيار	الترتيب
الأثر الاقتصادي	25%
الجذب المالي لاستثمارات القطاع الخاص	20%
تخطيط الممر	15%
مراعاة المناخ	10%
ايجاد فرص العمل	10%
مراعاة الفوارق الجنسانية	10%
ربط المناطق الريفية	5%
التقنيات الذكية والمبتكرة	5%
	5%

2.2.4 تصنيف المعايير في الفئات

بعد مشاورات عديدة مع أصحاب المصلحة ، تمت التوصية بتجميع معايير الاختيار المحددة في فئات بما يعكس رؤية الاتحاد الأفريقي وفقاً لأجندة 2063. وسيسمح هذا التصنيف أيضاً بالتواصل بشكل أفضل وتفضيل معايير الاختيار. يتم الآن تحديد معايير الأهلية والاختيار حول ثلاث فئات رئيسية:

→ التكامل الإقليمي

→ الشمولية والاستدامة

→ الأثر الاقتصادي والمالي

يوضح الجدول أدناه الفئات

شكل 2: تصنيف معايير الاختيار و الوزن لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2

الفئة	المعيار	الوزن
التكامل الإقليمي	مشروع اقليمي	نجاح/فشل
	اتفاق واضح من البلدان المعنية	نجاح/فشل
الأثر الاقتصادي والمالي	الأثر الاقتصادي	25%
	الجذب المالي لاستثمارات القطاع الخاص	20%
	تخطيط الممر	15%
	توفير فرص العمل	10%
	التقنيات الذكية والمبتكرة	5%
التضمين والاستدامة	مراعاة الفوارق الجنسانية	10%
	ملائمة المناخ	10%
	ربط المناطق الريفية	5%

2.2.5 قائمة المشروعات ذات الأولوية: برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2.

أخيراً ، نستخدم المعايير المحددة وترجيح كل منها في أداة الفحص وتقييم وترتيب اولويات تصورات مشاريع البنية التحتية المقدمة من المجموعات الاقتصادية الإقليمية. و نستخدم جدولاً متعدد المعايير (توجد صيغة في الملحق) بهدف حساب مجموع النقاط لكل مشروع بناءً على معايير تم وضعها بجانب الترجيح المخصص لكل معيار. نقوم بتجميع قائمة مشاريع البنية التحتية ذات الأولوية من خلال حساب وتصنيف مجموع النقاط من أعلى إلى أدنى. و ستمثل مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2 اول محفظة لافضل 50 مشروعاً (10 لكل منطقة) من بين عشرة مشاريع لكل اقليم تتضمن على الاقل مشروع واحد في قطاعا (النقل ، الطاقة ، تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات ، ادارة الموارد المائية)

برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية : عدد محدود من المشاريع إلى مقرون بنهج التمديد
سيكون برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية بمثابة مشاريع البنية التحتية الإقليمية التي تم اختيارها بناءً على قدرتها على الاستجابة الأفضل لنهج الممرات المتكامل في سبيل تحقيق رؤية الاتحاد الأفريقي وفقاً لاجندة 2063.

تستدعي الدروس المستفادة من برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 1 والتي طالبت بتحديد عدد المشروعات ذات الأولوية. واقترحت مشاورات أصحاب المصلحة اختيار 50 مشروعاً ، 10 لكل منطقة في القارة (الشمال والشرق والغرب والجنوب والوسط).

وسيسفر هذا النهج عن فائدتين رئيسيتين:

• تجنب التداخل الإقليمي بين العديد من المجموعات الاقتصادية الإقليمية ، يُقترح أن يتم في النهاية تقديم مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 2 حسب المنطقة الجغرافية. وسيتم التأكد في فحص المشروعات على مستوى المجموعات الاقتصادية الإقليمية ، ويتم تقديم عرض لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 2 على أساس الحدود الإقليمية.

• تمت الاستفادة من برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 1 ، ينبغي ان تقدم عدد محدد من المشروعات إطاراً أفضل لتنفيذ المشروع ، والمساهمة في تعزيز رصد وتقييم المشاريع ، وزيادة القدرة على مراقبة وعرض النتائج.

على وجه التحديد ، سيتم منح جميع المشاريع تقييماً حسب معايير الاختيار المعتمدة. هذه النتيجة سوف تعمل على ترتيب المشاريع في قائمة طويلة. سيتم اعتبار المشروعات العشرة الأولى المصنفة في كل منطقة جزءاً من برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 2

سيتمثل برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 2 الدفعة الأولى من الأولويات المتفق عليها الناشئة من تحليل ومراجعة المعايير بناءً على نهج الممرات المتكامل والمشاورات مع المجموعات الاقتصادية الإقليمية و الدول الاعضاء ، وسيتمثل اولوية الاعداد المطلوبة لتحقيق نتائج برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا خلال الفترة

2021-2030 ،فهو ليس برنامجاً ثابتاً ويجب تحديثه بانتظام ليعكس التقدم المحرز في المشروعات لإفساح المجال أمام أولويات جديدة كتكنولوجيا و لاستمرار وتطور العملي. على هذا النحو ، بمجرد الانتهاء من مشروع واحد في منطقة ما أو عدم اعتباره أولوية بعد الآن ، يصبح المشروع الذي حصل على أعلى الدرجات التالية جزءاً من برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 2.

لذلك ، يجب ألا يُنظر إلى برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 2 كقائمة واحدة تستعصى على التعديل ، ولكن كقائمة متدرجة حيث يمكن للمشاريع التي لم يتم اختيارها في هذه المرحلة أن تدخل في مرحلة لاحقة ، وذلك اعتماداً على درجة اعدادها أو الحاجة إلى التنفيذ لتحقيق نتائج ذات أولوية من المجموعات الاقتصادية الإقليمية والدول الاعضاء .

2.3 وصف الاستثناءات / الحالات الخاصة

2.3.1 الحالة المحددة للبلدان الجزرية

بالنظر إلى قوة إطار الفحص القائم على منهج الممرات المتكامل ، فإن مشاريع البنية التحتية التي تدعمها الدول الأعضاء من الدول الجزرية قد لا تفي بمعايير الاختيار المحددة. و لضمان شمول برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 2 للدول الاعضاء بالاتحاد الافريقي واستنادا إلى المشاورات مع أصحاب المصلحة ، يُقترح تضمين مشروع واحد من قبل الدول الجزرية.

سيظل المشروع المقترح قيد الفحص لصالح المشاريع التي تستجيب لمبادئ الاتحاد الإفريقي بشأن برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا ، مثل المشاريع التي تربط الموانئ والمطارات الرئيسية أو الألياف البصرية الممدة تحت البحار لربط تلك الجزر بالقارة الافريقية.

2.3.2 استعراض مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 1

استرشاداً بنتائج استعراض منتصف المدة لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - الخطة ذات الأولوية 1 ، فإن العديد من المشروعات المدرجة في ذلك البرنامج لا تزال في مرحلة التخطيط و قيد التنفيذ. ينبغي على الدول الاعضاء عدم وقف جهودها اللازمة لتنفيذ المشاريع ذات الأولوية المدرجة في ذلك البرنامج الاولي لتطوير البنية التحتية في افريقيا .
نقترح أن تستمر المجموعات الاقتصادية الإقليمية في تقديم تصورات لمشاريع ذلك البرنامج وعلى ان تعتبر الدول الأعضاء تلك المشاريع ذات اهمية ، والتي سيتم إدراجها في برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2 ، يتم فحصها من خلال العملية المقترحة بما يعكس نهج الممرات المتكامل .

3- عملية برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الأولوية 2

3.1 العمليات المفصلة حول الخطوات الرئيسية لتخطيط البنية التحتية

استنادًا إلى الدروس المستفادة من برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 1 وفي ضوء أفضل الممارسات في تخطيط البنية التحتية ، تم تطوير عملية محددة لاختيار مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2. تتكون هذه العملية من خمس خطوات رئيسية.

الخطوة 1: مبادئ برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2. تم توضيح هذا النهج المقترح في هذه الدراسة بناءً على إعلان لومي الصادر عن اللجنة الفنية المتخصصة الأولى (والذي أوصى بتطوير منهج الممرات المتكامل). يجب الآن التأكد من أنه من قبل أصحاب المصلحة في برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا وكأساس مفاهيمي مناسب لبناء برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2. في واقع الامر ، فإن النهج الأمثل لتخطيط مختلف أصول البنية التحتية وتأثيراتها الاقتصادية والاجتماعية ، ودوره في المناخ ، وإمكانية توفير فرص العمل ، مع الاعتراف نطاق واسع بحساسية النوع الاجتماعي. تُظهر مشاورات أصحاب المصلحة التي أجريت حتى الآن أن أسلوب الممرات المتكامل قد حظي بقبول عام. و سيكون أسبوع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا 2019 بمثابة منصة لتبني هذا النهج من قبل مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا.

الخطوة 2: تحديد المشروع. سيستند تحديد المشروع في برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2 إلى نهج "من القاعدة إلى القمة". بمجرد اعتماد نهج الممرات المتكامل ، سيكون للدول الأعضاء فترة ستة أشهر (من يناير إلى يونيو 2020) لاقتراح مشاريع الخاصة لكل منها إلى المجموعات الاقتصادية الإقليمية . بعد ذلك ، سيتم تكليف المجموعات الاقتصادية الإقليمية بتقديم مقترحات مشاريع إلى وكالة تنمية الاتحاد الافريقي – نيباد والاتحاد الافريقي بهدف دراستها وتضمينها في برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2 . تضمن عملية "من القاعدة إلى القمة" بأن تعكس أولويات أصحاب المصلحة الرئيسيين الذين سيكونون في نهاية المطاف المسؤول عن تنفيذ مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2. و خلال هذه الخطوة ، سيتم تقديم الدعم لتحديد المشاريع وتعبئة نموذج تقديم المشروع إلى المجموعات الاقتصادية الإقليمية و الدول الاعضاء من مفوضية الاتحاد الافريقي و وكالة تنمية الاتحاد الافريقي – نيباد ، وشركائهم التقنيين.

الخطوة 3: دمج المحفظة. بالتوازي مع تحديد المشروع (الخطوة 2) ، ستقوم مفوضية الاتحاد الافريقي ، و وكالة تنمية الاتحاد الافريقي - نيباد بإجراء مشاورات إقليمية لتسهيل التحليل المشترك وتقييم المشروع مع أصحاب المصلحة في برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا . تضمن عملية المواءمة درجة من الانسجام بين المجموعات الاقتصادية الإقليمية وأصحاب المصلحة فيما يتعلق بالأساس المفاهيمي لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2 لضمان التوافق مع الرؤية القارية الموضحة في اجندة 2063. وستنفذ هذه الخطوة بين يناير ويونيو 2020.

الخطوة 4: اختيار المشروع. بمجرد تقديم المجموعات الاقتصادية الإقليمية لمقترحات مشاريعها ، يمكن لمفوضية الاتحاد الافريقي ، و وكالة تنمية الاتحاد الافريقي - نيباد الانتقال إلى عملية فحص تلك المشاريع بهدف التعرف على الأولوية أفضل المشروعات. كما ذكرنا ، فتقدم هذه الدراسة أداة فحص شاملة تغطي جميع ميزات نهج الممرات المتكامل بالإضافة إلى آلية التقييم المرجح لتصنيف المشروعات المقترحة وفقًا لذلك. يجري التقييم والفحص بين يوليو وأكتوبر 2020.

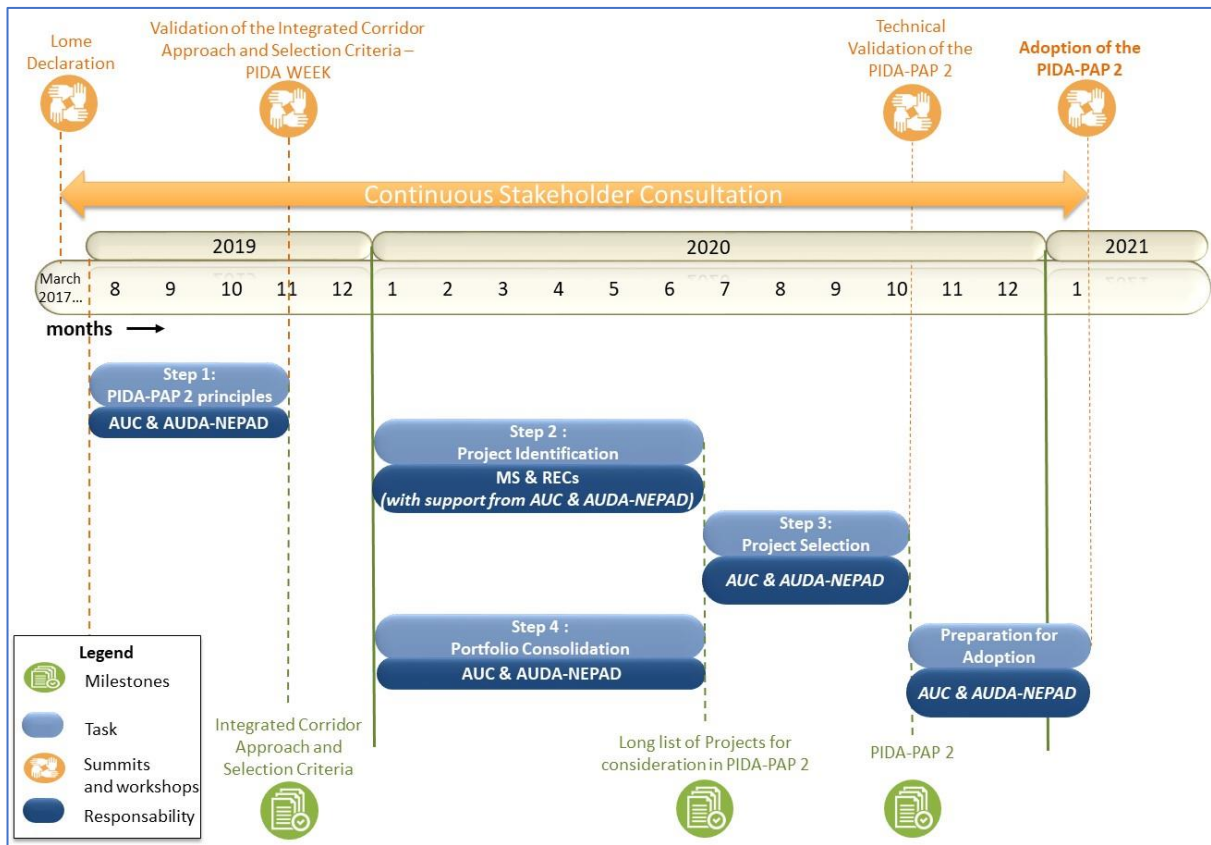
الخطوة 5: اعتماد برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2 . الخطوة الأخيرة تتمثل في تقديم برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا – خطة العمل ذات الاولوية 2 إلى جمعية الاتحاد الأفريقي في يناير 2021 لاعتمادها من قبل رؤساء الدول والحكومات. يستلزم ذلك قيام مفوضية الاتحاد الافريقي ، و وكالة تنمية الاتحاد

الافريقي - نيباد اعداد الوثائق المعلومات الأساسية اللازمة لتقديمها إلى جمعية الاتحاد الأفريقي على ان يتم ذلك بين أكتوبر 2020 ويناير 2021.

3.2 الجدول الزمني والمسؤوليات

يعرض الشكل أدناه الجدول الزمني والمسؤوليات المقترحة لتنفيذ عملية برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2

الشكل 3 1: عملية التخطيط برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 مشاورات اصحاب المصلحة



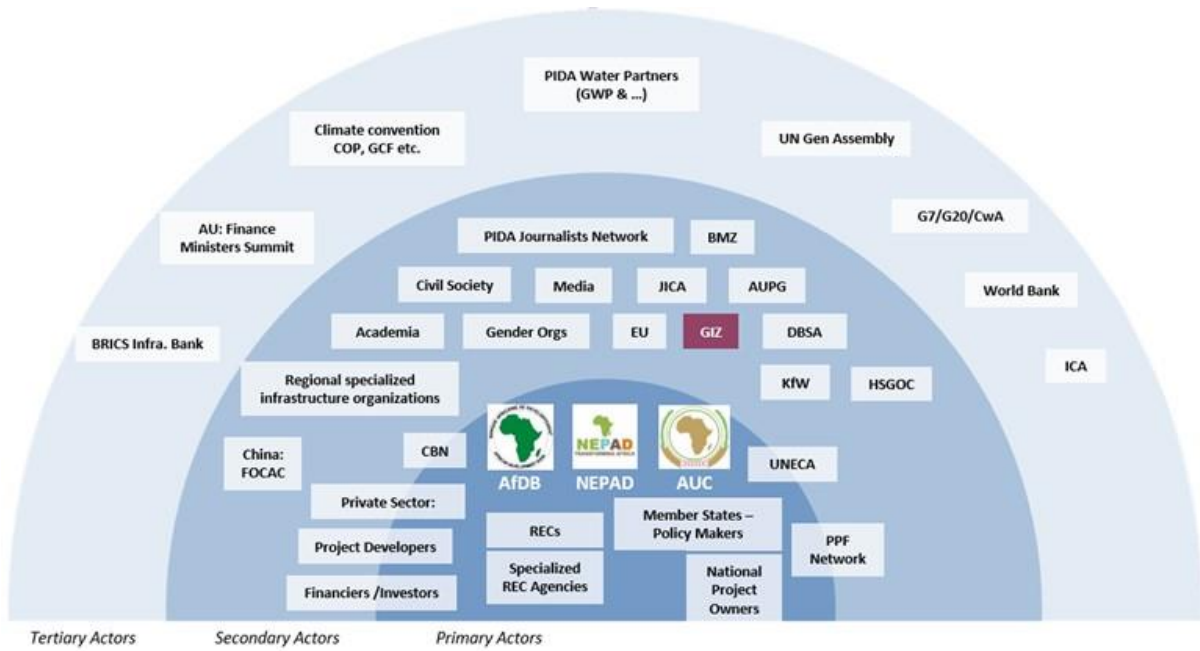
الخاتمة

في أبريل 2019 ، حث وزراء من 39 دولة افريقيا في الدورة الثانية للجنة الاتحاد الأفريقي الخاصة المعنية بالبنية التحتية للنقل عبر الأطلسي والمناطق من خلال إعلان القاهرة مفوضية الاتحاد الأفريقي ووكالة تنمية الاتحاد الأفريقي- نيباد على الإسراع في تطوير المرحلة الثانية من برنامج التطوير البنية التحتية و خطة العمل ذات الأولوية 2 لبرنامج البنية التحتية الإفريقيه ، والمعروفة باسم 2 PIDA-PAP. كما حث الوزراء الأفارقة المؤسسات المسؤولة على دمج أبعاد النوع الاجتماعي والجنس والشباب في إطار برنامج التطوير البنية التحتية و خطة العمل ذات الأولوية 2 لتجسيد رؤية الاتحاد الأفريقي بشكل أفضل وفقا لأجندة 2063. ، والذي سيتم تقديمه لاعتماده من قبل رؤساء الدول والحكومات في قمة الاتحاد الإفريقي في يناير 2021 وسيحدد الأولويات لتطوير البنية التحتية الإقليمية في العقد القادم. من أجل التنفيذ الكفاء والنجاح ، سيتألف برنامج تطوير البنية التحتية و خطة العمل ذات الأولوية 2 قائمة بالمشروعات ذات الأولوية الكبيرة التي تم تقييمها بعد القيام بفحص قائمة المشاريع المقترحة من قبل المجموعات الاقتصادية الإقليمية و الدول الاعضاء . وستمثل الخطوة الأولى في تنسيق قائمة المشاريع التي ستكون مؤهلة ضمن برنامج تطوير البنية التحتية و خطة العمل ذات الأولوية 2 من خلال صياغة إطار مفاهيم أساسي لها ، بحيث يتم إنشاء محفظة لبرنامج التطوير البنية التحتية و خطة العمل ذات الأولوية 2 ويتم اعتماده من خلال آلية شفافة وقائمة على توافق الآراء.

في ضوء ما تقدم ، تحاول هذه المذكرة الاستراتيجية تحقيق أربعة أشياء.

- تعرض خصائص نهج الممرات المتكامل كأساس مفاهيمي لبرنامج التطوير البنية التحتية و خطة العمل ذات الأولوية 2 ويبين ذلك كيفية الموازنة بين القيم الواردة في اجندة 2063. ثم العمل على تفعيل هذه القيم في الخصائص المميزة للبنية التحتية القابلة للقياس التي سيتم تضمينها في مشاريع برنامج التطوير البنية التحتية و خطة العمل ذات الأولوية 2 . بايجاز ، يتطلب منهج الممرات المتكامل بان تكون مشاريع البنية التحتية المستقبلية (1) متعددة القطاعات ؛ (2) التمتع بعقلية التفكير في العمل ؛ (3) صديقة للبيئة ؛ (4) تراعي الفوارق بين الجنسين ؛ (5) متصلة بالمناطق الريفية ؛ (6) قابلة للحياة اقتصاديا ؛ و (7) مغرية ماليا.
- يوفر عملية اختيار بجانب معايير هذه الميزات بحيث يمكن تقييم المشاريع المقترحة من قبل الدول الاعضاء والمجموعات الاقتصادية الإقليمية بطريقة شفافة ومنهجية على حد سواء. يتم تقديم نموذج تقييم موحد للتسجيل ، بالإضافة إلى اجراءات مناقشات الترجيح ، لتحديد أولويات المشروعات.
- يحدد بعض الحالات الخاصة التي ينطبق عليها معايير الاختيار.
- تفاصيل تطور عملية برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2 وصولا حتى اعتمادها من قبل رؤساء الدول والحكومات في قمة الاتحاد الأفريقي في يناير 2021.

ملحق أ : تحديد اصحاب المصلحة لبرنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا



ملحق ب : مسودة إستمارة تقديم المشاريع

التاريخ

	اسم المشروع
	قطاع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا
	الدول الاعضاء
	المجموعة الاقتصادية الاقليمية
	المنطقة
وزارة/ ادارة	منظمة المشروع
	المصدر في الخطة الوطنية الرئيسية
	المصدر في الخطة الرئيسية بالمجموعة الاقتصادية الاقليمية
	وصف موجز عن المشروع
تحديد الموقع / وان امكن بيانات نظام المعلومات الجغرافية	تفاصيل المشروع الموقع

يرجى تحديد سعة المشروع (للطاقة بالكيلو واط، ولتنقل بالكيلومترات والمستخدمين)	الحجم المملكية
توضيح الجهة المسؤولة عن تنفيذ المشروع	المشاريع القائمة او المخططة بجانب المشاريع المقترحة
توضيح المشاريع الحالية او المقترحة وتداخلها مع المشروع المقترح	المواصفات الفنية للمشروع
التقنية المستخدمة (شمسية / هيدرولي الخ)	حجم السوق
معلومات حول المتأثرين بالمشروع والطلب المتوقع للبنية التحتية	اقتصاديات المشروع (العائدات المالية)
تقديرات نفقات رأس المال	الجدول الزمني ومعالم المشروع
تقديرات نفقات التشغيل / اي معلومات متوفرة بشأن العائد المالي المتوقع	مرحلة التطوير
بداية وانتهاء المشروع - المعالم الوسيطة/ اخر المعالم المعروفة	
المرحلة الاولى المرحلة الثانية المرحلة الثالثة المرحلة الرابعة	

ملحق ت : لقطة من الموقع على الانترنت لادوات فحص مشاريع برنامج تطوير البنية التحتية في افريقيا - خطة العمل ذات الاولوية 2

S.No	Project	Region	REC	Countries	Sectors	Project Cost (US \$ million)	Project Capacity (MW, Passengers, etc.)	Length of Project, if applicable (km)	Scoring
					sector 1	Sub-Sector 1			
1	Project X	East Africa	EAC		ICT				Multi-Sectoral Planning Risk Assessment Climate Resilience Gender Sensitive Economic Viability Financial Sustainability
2	Project X								
3	Project X								
4	Project X								
5	Project X								

ملحق ث : جدول تحديد المعايير

يعرض الجدول التالي المصادر المختلفة للممرات التي تم تحليلها في سياق هذه الدراسة لبناء نهج الممرات المتكامل.

اسم الممر

الطرق

النقل

شبكة النقل عبر أوروبا

كازاخستان غرب الصين غرب أوروبا الطريق السريع

جورجيا - الطريق السريع شرق غرب (البحر الأسود إلى أذربيجان)

تيسير التجارة والنقل في جنوب شرق أوروبا (TTFSE)

ممر النقل أوروبا - القوقاز - آسيا-TRACECA

الممر الشمالي (شرق ووسط إفريقيا)

الممر الاقتصادي لمنطقة الميكونج الكبرى

الممر المحوري بين المحيطين

النقل سك حديد

بيوو - خط سكة حديد لندن (الصين - أوروبا)

النقل ممرات مائية

ممر نهر الراين-الدانوب

الطاقة تحويل وتوليد

تركمانستان - أفغانستان (تمتد إلى باكستان)

الاتحاد الأوروبي للطاقة

شبكة سوبر آسيا (اليابان والصين وكوريا الجنوبية وروسيا)

غرب أفريقيا شبكة نقل الطاقة

مشروع نقل الطاقة بين الهند ونيبال

الطاقة نقل / خطوط أنابيب

خط أنابيب جنوب القوقاز - الغاز

- خط أنابيب يامال -أوروبا (الغاز)

خط أنابيب عبر المتوسط (الجزائر إلى إيطاليا)

خط أنابيب اغاز نيجيريا - غانا (غرب إفريقيا)

خط أنابيب غاز بوليفيا - البرازيل

تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

الرابط الشمالي (سكوتلاندا - نرويج)

المناخ/ التنوع البيولوجي

الممر البيولوجي لأمريكا الوسطى

اعد التقرير من قبل

CPCS

معلومات الإتصال

Suite 200, 979 Bank Street,

Ottawa, Ontario, Canada K1S 5K5

P: +1 (613) 237 2500

T: +1 (613) 237 4494

Ottawa@cpcs.ca

www.cpcs.ca

بمساهمة من قبل

SAVANAS E ENSEADAS - LDA.

معلومات الإتصال

Savanas E Enseadas LDA
Rua Agostinho Neto 29
Lisbon 1750-004
Portugal
Tel: +351 91 928 0662
www.savanaint.com

الشريك الفني

الوكالة الالمانية

بدعم من قبل الوكالة الالمانية للتعاون الدولي

